

Број: 01-389/12

Бијељина, 12.04.2012. године

ГОДИШЊИ

Извјештај о раду за 2011. годину са

Програмом рада за 2012. годину

Бијељина, априла 2012. године

САДРЖАЈ:

ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2011. ГОДИНУ	3
1. УВОД.....	3
2. РАД ОРГАНА УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋЕМ.....	3
1. Скупштина предузећа	4
2. Надзорни одбор предузећа	4
3. Управа предузећа	5
4. Екстерни ревизор	5
3. ОРГАНИЗАЦИЈА ПРЕДУЗЕЋА И ЗАПОСЛЕНОСТ.....	7
4. ОСТВАРИВАЊЕ И ОБАВЉАЊЕ РЕГИСТРОВАНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ.....	9
Еколошке претпоставке за рад предузећа и заштиту животне средине	14
5. ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ.....	14
6. ИЗЛОЖЕНОСТ ПРАВНОГ ЛИЦА ЦЕНОВНОМ, КРЕДИТНОМ, ТРЖИШНОМ, ВАЛУТНОМ, РИЗИКУ ЛИКВИДНОСТИ И ДРУГИМ РИЗИЦИМА.....	17
7. ЗАКЉУЧАК.....	20
ПРОГРАМ РАДА ЗА 2012. ГОДИНУ	21
Увод.....	21
Унапређење интегралног управљања чврстим комуналним отпадом на подручју регије Бијељина.....	22
Унапређење активности у обављању основне дјелатности предузећа	23
Успостављање самоодрживог пословања ЈП „Еко-Деп“	25
Проналажење могућности за продужетак вијека трајања Регионалне санитарне депоније „Бријесница“ кроз реализацију капиталних инвестиција у оквиру Друге фазе изградње депоније „Бријесница“	27
Изградња постројења за третман процједних вода.....	27
Привремена санација несанитарног одлагалишта	28
Изградње приступне саобраћајнице	28
Проширење одлагалишних капацитета	28
Набавка ровокопача – гусјеничара.....	29
Процјењена вриједност капиталних инвестиција.....	29
Изградња постројења за сепарацију комуналног отпада	30
Модел јавно-приватног партнерства.....	30
Процјењена вриједност инвестиције јавно-приватног партнерства	31
Закључак	32

ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2011. ГОДИНУ

1. УВОД

Иницијатива за оснивање регионалне депоније у Бијељини покренута је 2002. године у циљу стварања институционалних услова за реализацију задатака из Стратегије управљања чврстим отпадом у БиХ, ради обезбјеђења услова депоновања комуналног отпада. За реализацију су понуђена средства Свјетске банке, која су намјенски обезбијеђена.

Ради реализације Пројекта општине Бијељина, Угљевик, Лопаре, Челић и Теочак су закључиле Споразум о оснивању Међуопштинског вијећа за изградњу регионалне депоније. На Споразум је добијена сагласност Министарства за урбанизам, стамбено-комуналне дјелатности, грађевинарство и екологију Републике Српске.

На основу Споразума од 22.08.2002. године потписан је Уговор: број: 02-370 од 15.03.2005. године о оснивању јавног предузећа. Након уговора о оснивању јавног предузећа потписан је анекс уговора о оснивању број: 02-585/07 од 19.06.2007. године којим је дефинисана организација и дјелатност предузећа.

Јавно предузеће Регионална депонија “Еко-Деп” Бијељина, Ул. Милоша Црњанског 38, основано је на основу Уговора о оснивању број: 02-370-153/05 од 16.03.2005. године са циљем изградње и управљања регионалном депонијом у Бијељини.

Оснивачи јавног предузећа су:

1. Скупштина општине Бијељина
2. Скупштина општине Угљевик
3. Скупштина општине Лопаре
4. Опћинско вијеће Челић
5. Опћинско вијеће Теочак.

Предузеће је уписано у судски регистар Основног суда у Бијељини, број Фи-212/05 дана 09.05.2005. године (уложак 1-5864), као *ЈП Регионална депонија “Еко-Деп” Бијељина*. Након првог уписа предузеће је вршило одређене измјене и допуне регистрације: промјене сједишта, промјена статуса одговорног лица овлаштеност за заступање предузећа (директора) и проширење дјелатности.

Прва фаза изградње регионалне санитарне депоније „Бријесница“ у Бијељини завршена је и званично пуштена у рад 03.12.2009. године, а предузеће је почело да обавља регистровану дјелатност пријема и збрињавања чврстог комуналног отпада 01.01.2010. године.

2. РАД ОРГАНА УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПРЕДУЗЕЋЕМ

Статутом предузећа је прописано да су органи предузећа:

- Скупштина предузећа, као орган управљања
- Надзорни одбор предузећа, као орган надзора и
- Управа предузећа, као орган руковођења.

У складу са Законом о јавним предузећима РС, ЈП „Еко-Деп“ је у обавези да има екстерног ревизора.

1. Скупштина предузећа

Скупштина предузећа, као орган управљања предузећа је у току 2011. године одржала једну (1) редовну сједницу на којој су усвојене или донешене следеће одлуке:

- Одлука о усвајању годишњег Извјештаја о пословању за период јануар-децембар 2010. године;
- Одлука о усвајању годишњег финансијског Извјештаја за 2010. годину;
- Одлука о усвајању Извјештаја о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину који је урадила ревизорска кућа „РЕВИФИН“ доо Бијељина;
- Одлука о усвајању годишњег Програма рада у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина за 2011. годину;
- Одлука о усклађивању класификација дјелатности у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина у складу са Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске.

2. Надзорни одбор предузећа

Надзорни одбор, као орган надзора у предузећу је у току 2011. године одржао укупно шест (6) редовних сједница на којој су усвојене или донешене следеће одлуке:

- Одлука о оприходавању разграничених прихода у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о усвајању Извјештаја комисије за попис о извршеном редовном попису средстава, потраживања и обавеза на дан 31.12.2010. године у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о усвајању Извјештаја о ревизији извјештаја комисије за попис за 2010. годину у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о усвајању Извјештаја о извршеним набавкама за 2010. годину;
- Одлука о усвајању Извјештаја о ревизији јавних набавки за период јануар-децембар 2010. године;
- Одлука о усвајању Информације о реализацији програма рада за 2010. годину;
- Одлука о усвајању Плана набавки за 2011. годину;
- Одлука о увећању основне плате за радна мјеста са повећаним ризиком у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о увећању дана годишњег одмора за радна мјеста са повећаним ризиком у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлуке о утврђивању Макроорганизације ЈП „Еко-Деп“ Бијељина.
- Одлука о усвајању Правилника о организацији предузећа и систематизацији радних мјеста са описом радних мјеста у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о утврђивању цијена услуга за пријем и депоновање неопасног отпада из домаћинства и индустрије са подручја општина које нису оснивачи ЈП „Еко-Деп“ на депонији „Бријесница“;
- Одлука о утврђивања цијена услуга за пријем и депоновање мијешаног комуналног отпада на депонији „Бријесница“;
- Одлука о допуни Правилника о рачуноводству и ревизији;
- Одлука о усвајању Годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину;
- Одлука о усвајању Годишњег програма рада за 2011. годину;
- Одлука о усвајању Извјештаја о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину;
- Одлука о измјени и допуни Правилника о раду ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Одлука о измјени и допуни Правилника о заштити на раду у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Доношење Одлуке о продаји половног фискалног штампача број: ЕО049570;

- Одлука о усвајању Извјештаја Комисије за отпис материјала, ситног инвентара и алата у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина на дан 11.10.2011. године;
- Одлука о прихватању Плана рада Комисије за попис;
- Одлука о прихватању задужења ЈП „Еко-Деп“ Бијељина код Свјетске банке-Међународне банке за обнову и развој (WB ИБРД) по Другом пројекту за управљање чврстим отпадом.

Надзорни одбор предузећа је редовно одржавао сједнице. Сједницама су се редовно одазивали сви чланови. Надзорни одбор је у свом раду испољио висок степен одговорности за доношење свих одлука битних за рад и функционисање предузећа.

Законска регулатива

Редовно је праћена законска регулатива и усклађивање пословања предузећа са истом, као и давање правних тумачења појединих одредаба закона у виду службених забиљешки.

Урађен је нови Правилник о организацији предузећа и системаизацији радних мјеста са описом радних мјеста у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина (и донијета Одлука о усвајању истог).

Извршене су допуне и донешене одговарајуће одлуке за следеће Правилнике:

- Правилник о рачуноводству и ревизији;
- Правилник о раду ЈП „Еко-Деп“ Бијељина;
- Правилник о заштити на раду у ЈП „Еко-Деп“ Бијељина.

3. Управа предузећа

Управу предузећа чини Директор предузећа. Директор предузећа редовно је подносио извјештаје о раду, програме рада за наредну, као и извјештаје о реализацији програма рада за сваку претходну пословну годину. Директор је између осталог предлагао смјернице о набавци за пословну годину, водио рачуна о законитости у раду свих служби предузећа, водио рачуна о благовременом доношењу Правилника о организацији и систематизацији радних мјеста у предузећу и о његовој адекватној попуњености. Изузев напред наведеног, старао се о доношењу плана пословања предузећа за пословну годину, са посебним акцентом на остваривању планираних прихода и расхода у предузећу, као и о давању приједлога инвестиционих одлука за наставак следеће фазе изградње Регионалне санитарне депоније „Бријесница“.

4. Екстерни ревизор

Предузеће спада у категорију малих предузећа, а да би се могла ефикасно вршити контрола и надзор у пословању предузећа, извршен је избор екстерног ревизора тендерском процедуром. Са екстерним ревизором је склопљен уговор на годину дана и екстерни ревизор је извршио:

Ревизију у складу са позитивним законским прописима из области рачуноводства и ревизије.

Ревизију финансијских извјештаја.

Ревизију финансијског пословања, са посебним освртом на функционисање система интерне контроле.

Ревизију јавних набавки са оцјеном функционисања система интерних контрола.

Ревизију процедура годишње инвентуре.

Ревизорски извјештаји су упућени Скупштини предузећа уз давање мишљења о примјени рачуноводствених стандарда и других законских прописа из области финансија. Овакав рад екстерне ревизије је надопуњавао одсуство одјељења интерне ревизије у предузећу.

Екстерни ревизор је редовно достављао Надзорном одбору извјештаје са мишљењем о извршеним ревизијама финансија и ревизијама јавне набавке.

Мишљење ревизора о ревизији финансијских извјештаја је следеће (цитат):

„Извршили смо ревизију финансијских извјештаја *ЈП "ЕКО-ДЕП" Бијељина*, са стањем на дан 31.12.2011. године, и то: извјештај о финансијском положају и одговарајући извјештај о укупном резултату, извјештај о промјенама на капиталу и извјештај о новчаним токовима за годину, која се завршава на тај дан, као и преглед значајних рачуноводствених политика и напомене уз финансијске извјештаје.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Руководство Друштва је одговорно за састављање и објективну презентацију ових финансијских извјештаја у складу са рачуноводственим прописима Републике Српске, као и за оне интерне контроле, које руководство одреди као неопходне у припреми финансијских извјештаја, који не садрже погрешне информације од материјалног значаја, настале услед криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о приложеним финансијским извјештајима на основу обављене ревизије. Ревизију смо обавили у складу са Међународним стандардима ревизије, Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и Правилником о ревизији финансијских извјештаја у Републици Српској. Ови стандарди налажу усаглашеност са етичким принципима и да ревизију планирамо и обавимо на начин, који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже погрешне информације од материјалног значаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизорских доказа о износима и информацијама објелодањеним у финансијским извјештајима. Одабрани поступци су засновани на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика материјално значајних грешака садржаних у финансијским извјештајима. Приликом процјене ових ризика, ревизор разматра интерне контроле, које су релевантне за састављање и објективну презентацију финансијских извјештаја у циљу осмишљавања најбољих ревизорских процедура, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерних контрола правног лица. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и вредновање значајних процјена, које је извршило руководство, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо да су ревизорски докази, које смо прибавили довољни и одговарајући, те да обазбеђују солидну основу за изражавање нашег мишљења.

Мишљење

По нашем мишљењу финансијски извјештаји *ЈП "ЕКО-ДЕП" Бијељина* за годину, која се завршава 31. децембра 2011. године су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са рачуноводственим прописима у Републици Српској, *те изражавамо позитивно мишљење без резерви.*“ (крај цитата)

Мишљење ревизора о ревизији јавних набавки је следеће (цитат):

„На основу проведене ревизије и извршеног увида у процедуре набавке и евиденција у праћењу трансакција са набавкама може се закључити:

- да је предузеће провело прописане процедуре набавке у складу са законском регулативом
- да је устројен систем интерне контроле у провођењу набавки, праћењу, архивирању и евидентирању трансакција везаних за набавке
- да је Надзорни одбор усвојио детаљан план набавке и да је тиме утврђен обим набавки путем додјеле уговора испод домаћих вриједносних разреда (и те набавке су обављене у складу члана 45 тачка 2 и члана 47. Закона о јавним набавкама)
- остварена је укупна вриједност набавки у износу од 335.020 КМ (примљене фактуре) од чега је једна набавка извршена путем отвореног поступка (оглашавањем), 4 набавке путем конкурентских захтјева и остале путем директног споразума уз претходно прикупљање понуде од потенцијалних добављача,
- набавке путем директног споразума без тражења претходне понуде износе 46.122 КМ, односно 13.76% укупних набавки и односе се на набавку воде, електричне енергије, телефонских услуга и претплата гласника и часописа.

На основу проведене ревизије, која је извршена прегледом цјелокупне документације и праћењем трансакција везаних за јавне набавке овлаштени ревизор даје *позитивно мишљење за проведене процедуре јавних набавки и поштовање законске регулативе за реализацију истих, уз оцјену да је обезбијеђено адекватно функционисање система интерне контроле.* “ (крај цитата)

3. ОРГАНИЗАЦИЈА ПРЕДУЗЕЋА И ЗАПОСЛЕНОСТ

Према Правилнику о организацији и систематизацији радних мјеста у оквиру предузећа формиране су двије службе:

- Служба за техничке послове, планирање и инвестиције, и
- Служба за економске, правне и опште послове.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста, у предузећу је запослено: 1 радник VIII степен – мастер; 5 радника са високом стручном спремом; 5 радника са вишом стручном спремом; 1 квалификовани радник; 3 радника са средњом стручном спремом; 4 квалификована радника и 1 неквалификовани радник. Ако извршимо анализу старосне структуре запослених на дан: 31.12.2011. године, долази се до закључка да је просјечна старосна структура запослених у предузећу 43 године. Релативно средња старосна структура има за последицу занемарљив број кориштења дана боловања, а такође су изразито ријетке повреде на раду, те је и продуктивност запослених на високом нивоу. У ЈП „Еко-Деп“ од укупног броја запослених, 4 су жене и 16 мушкараца.

Структура запослених по стручној спреми	Број запослених
I степен-НК	1
II степен-ПК	-
III степен-КВ	4
IV степен-ССС	3

Старосна структура запослених	Број запослених
18-25	1
26-30	4
31-35	2
36-40	3

V степен-ВКВ	1
VI степен-ВШС	5
VII степен-ВСС	5
VII степен-Мастер	1
Укупно:	20

41-45	3
46-50	2
51-55	1
56-60	3
61-65	1
66-70	-
Укупно:	20

Рад и радни односи

У току године, са једним радником је закључен уговор о раду на неодређено вријеме, а због привременог повећања обим посла, са једним радником је заснован уговор на одређено вријеме у укупном трајању од 5 мјесеци.

На основу Рјешења о именовању Комисије за полагање приправничког испита, обављено је полагање Приправничког испита са Приправником и издато је увјерење о положеном испиту. Са радником је закључен уговор о раду на одређено вријеме и исти је распоређен на одговарајуће полове и радне задатке у предузећу. Обавјештен је надлежни Завод за запошљавање о наведеним измјенама.

Укупан број запослених у предузећу на крају пословне 2011.године износи 20. Од тога, 19 радника има уговор о раду на неодређено вријеме, а 1 радник има уговор на одређено вријеме. Није било отказа уговора о раду.

У току пословне 2011. године извршене су све планиране активности у погледу кореспонденције са надлежним министарствима и организацијама јавне управе у вези са прибављањем одређене документације за даље пословање предузећа, као и:

- припрема материјала за кредитно задужења код Свјетске банке-Међународне банке за обнову и развој (WB ИБРД) по Другом пројекту за управљање чврстим отпадом
- подношење захтјева за издавање локацијских услова за изградњу центра за сепарацију отпада, упућен надлежном Министарству.

Остале активности

У складу са Обавјештењем од стране Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине СО Бијељина бр: 02/3-37-1-517/11 од 25.03.2011. године, за ово предузеће прописана је обавеза склапања уговора само са комитентима који имају Дозволу за прикупљање и транспорт отпада, издату од надлежног Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС.

Поштујући прописане услове, склопљени су уговори са укупно 12 комитената који су доставили поменути дозволу.

У току 2011. године сачињен је Анекс уговора о оснивању јавног предузећа Регионална депонија „Еко-Деп“ Бијељина, уз прибављену сагласност начелника општина оснивача предузећа, којим је извршено усклађивање класификација дјелатности предузећа, у складу са Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске (Сл. гласник 119/10) и Одлуком Скупштине предузећа о усклађивању класификација дјелатности, и исто је регистровано код Окружног привредног суда од 01.11.2011. године.

Прослијеђена су обавјештења надлежним органима и институцијама о регистрованом усклађивању класификације дјелатности.

Током 2011. године извршене су кореспонденције са надлежним министарствима у вези са правним тумачењем одговарајућих одредби закона и давањем правно обавезујућих тумачења одредби посебних, односно гранских колективних уговора.

У складу са Законом о измјенама и допунама закона о јавним предузећима (Сл. гласник РС број 78/11), припремљени су материјали и нацрт одлуке неопходни за промјену правне форме предузећа у правну форму доо, коју је неопходно релизовати у законом предвиђеном року до половине 2012. године.

4. ОСТВАРИВАЊЕ И ОБАВЉАЊЕ РЕГИСТРОВАНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ

Предузеће је почело обављати своју основну дјелатност: Обрада и одлагање неопасног отпада на санитаран и еколошки прихватљив начин на новоизграђеним санитарним ћелијама од 01.01.2010. године, када је Регионална санитарна депонија „Бријесница“ званично пуштена у рад.

Дјелатност предузећа је одређена Статутом предузећа (члан 9.) и у истовјетном тексту регистрована код Основног суда. Предузеће обавља дјелатност у унутрашњем промету и у спољнотрговинском промету. Дјелатност предузећа у унутрашњем промету обавља се у складу са Рјешењем Основног суда у Бијељини број: 059-0-Рег-11-000 689 од 01.11.2011. године. Извршено је усклађивање дјелатности на основу Закона о класификацији дјелатности и регистру пословних субјеката по дјелатностима у Републици Српској (Сл. гласник РС 74/10) и Уредбе о класификацији дјелатности РС (Сл. гласник РС 119/10):

- 35.11 Производња електричне енергије
- 35.13 Дистрибуција електричне енергије
- 35.14 Снабдјевање и трговина електричном енергијом
- 35.21 Производња гаса
- 37.00 Канализација
- 38.21 Обрада и одлагање неопасног отпада
- 38.32 Рециклажа (прерада разврстаних материјала)
- 43.11 Уклањање објеката
- 46.77 Трговина на велико отпадом и остацима
- 49.41 Друмски превоз робе
- 71.20 Техничко испитивање и анализа

Претежна дјелатност је: *38.21 Обрада и одлагање неопасног отпада.*

Дјелатност предузећа у спољнотрговинском промету обавља се у оквиру регистроване дјелатности и располаже са следећом имовином и опремом.

Матични број предузећа је: 01991388. ЈИБ: 44002206230008; ПИБ 402206230008 (за ПДВ обвезника) и обављање спољнотрговинске дјелатности. Регистрованоу дјелатност Предузећа обавља 20 радника различитих профила и занимања.

Предузеће је кадровски оспособљено и технички опремљено за обављање регистроване дјелатности и располаже следећом имовином, механизацијом и опремом:

- Ограда око депоније,
 - Цјевовод питке воде,
 - Нисконапонска мрежа и трафо станица на депонији,
 - Електронска вага,
 - Улазно-излазна зона,
 - Двије санитарне хелије укупне површине цца 4,5 ha, са припадајућим интерним саобраћајницама,
 - Егализациони базен за прикупљање и рецикулацију процједних вода са депоније,
 - Цјевоводни систем за рецикулацију процједних вода,
 - Ободни канали за прикупљање површинских вода са локације депоније,
 - Постројење за аутоматско прање и дезинфекцију точкова и доњег построја возила при изласку возила,
 - Објект за смјештај радника и механизације на депонији,
 - Хидрантска и противпожарна мрежа на депонији.
-
- Компактор за смањење запремине отпада,
 - Булдозер за разгртање отпада,
 - Камион кипер,
 - Комбиновани скип,
 - Трактор са прикључцима,
 - Цистерна за гориво и цистерна за воду и
 - Остала опрема за обављање дјелатности.

Овом приликом ћемо у најкраћим цртама навести најважније активности у претходном периоду.

1. Закон о јавним предузећима РС (Сл. Гл. 74/04) предвиђа израду трогодишњег плана пословања предузећа. Менаџмент предузећа је планирао израду плана пословања за период од 3 године. Имајући у виду чињеницу да надлежни орган општине Бијељина није одобрио економску цијену пријема и збрињавања чврстог комуналног отпада, него је као прелазно рјешење одређена цијена од 25,00 КМ/т без ПДВ-а, предузеће није имало основ за израду трогодишњег плана пословања, јер са поменутом цијеном се не могу остварити резултати у пословању предузећа, нити се могу планирати значајне инвестиционе и развојне активности, као и развој самог предузећа.
2. Обавеза предузећа је била да уради План набавке за 2011. годину, прилагођен новим условима пословања, у складу са Законом о јавним предузећима РС (Сл. Гл. 74/04) и Законом о јавним набавкама БиХ (Сл. Гл. 49/04). Предузеће је благовремено урадило План набавке за 2011. годину, који је усвојен од стране Надзорног одбора предузећа. Периодични извјештаји о извршеним набавкама су редовно достављани НО предузећа. Од стране екстерног ревизора вршена је редовна ревизија јавних набавки у 2011. години.
3. У складу са закључцима Међуопштинског вијећа и предлогом Начелника општине Бијељина, предузеће је било у обавези да ради периодичне анализе пословања предузећа и исту достави надлежним органима општине Бијељина и Међуопштинском вијећу. Анализа су рађене са становишта привремено одобраваних цијена депоновања отпада и стварних количина отпада које су запримљене на депонији „Бријесница“. Анализе су показивале да одобраване цијене депоновања

чврстог комуналног отпада и остварени приход не могу покрити ни основне трошкове пословања предузећа. Анализе су редовно достављене Међуопштинском вијећу.

4. Санација и уређене несанитарне депоније – старог сметлишта није у цјелости извршена. Оно што је урађено јесте дјелимично запуњавање средишњег дијела депоније чврстим комуналним отпадом и његово прекривање земљаном прекривком. Да би се извршила потпуна санација и уређење старе депоније била су потребна значајна финансијска средства која ЈП „Еко-Деп“ и локална заједница нису могли обезбиједити за ту намјену у току 2011. године.
5. На санитарну депонију Бријесница у 2011. години укупно је запримљено 31.800,59 тона чврстог комуналног отпада који је адекватно депонован и збринут. Од укупно запримљене количине отпада у 2011. години највећи дио отпада потиче са територије општине Бијељина што у процентима износи 92%, а остатак у процентима од 5,4% потиче са општина Угљевик и 2,6% са општине Лопаре. Општине Теочак и Челић које су суоснивачи предузећа у 2011. нису вршиле довожење отпада. У Табели број 1. дат је преглед запримљених количина отпада за 2011. годину по општинама.

	Чврсти комунални отпад (т)	Ауто гуме свих врста (т)	Клонички отпад (т)	Отпадне воде (т)	Мјешани грађевински шут (т)	Индустријски безопасни отпад (т)	УКУПНО
Бијељина	29.266,02 (92%)	7,44 (100%)	360,30 (100%)	4.330,33	39,84	0,00	34.003,93
Лопаре	822,71 (2,6%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	822,71
Угљевик	1.711,86 (5,4%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.711,86
Теочак	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Челић	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Брчко	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	771,09	771,09
УКУПНО	31.800,59	7,44	360,30	4.330,33	39,84	771,09	37.309,59

Напомена: у претходној табели приказане су запримљене количине свих врста отпада. Међутим, на санитарну депонију прима се искључиво чврсти комунални отпад и индустријски неопасни отпад, а фекални и клаонички отпад, као привремено рјешење, у складу са одлуком СО Бијељина, депонују се на старом несанитарном одлагалишту, док општина Бијељина не изнађе трајно рјешење за одлагање ових врста отпада.

6. За редовно прекривање запримљеног и депонованог отпада у санитарној ћелији I и II са инертним материјалом у току 2011 године утрошено је око 5.500 м³ земље којом је слојем дебљине од 30-40 цм прекривен отпад у секцијама, А5, А6, А13, А14, А18, А19 А20, А21, А23, А24, укупне површине око 13500 м². Највећи дио инертног материјала обезбеђен је од мјесних извођача радова са градских локација гдје су вршени разни грађевински ископи, а мањим дијелом инертни материјал кориштен је са депонованих одлагалишта на самој депонији.

7. За изградњу нових и одржавање постојећих саобраћајница на санитарној депонији у 2011 години утрошено је око 2000 м³ грађевинског шута и око 800 м³ шљунка. Укупна изграђена површина нових саобраћајница на хелији I и II износи око 2400 м².
8. У оквиру редовног одржавања укупне површине депоније вршно је редовно кошење траве, сакупљање расутог отпада ван хелије, сјеча младог растиња ван оgrade у ширини до 3м, редовно поливање саобраћајнице у љетњем периоду у циљу спречавања појаве прашине и заливање засада дрвећа зеленог појаса. Површине предвиђене за изградњу санитарних хелија III и IV су узоране и обрађене тако да је засијана трава ради лакшег одржавања.
9. У току 2011 године константно се радило на побољшању организације и услова рада радника са циљем смањења ризика који може довести до повреде на раду, болести у вези са радом и професионалног обољења. Прилог томе су: израда упутстава за сигуран и безбедан рад, кориштење личних заштитних средстава и опреме, редовно одржавање средстава рада, одржавање хигијене радних и помоћних просторија и радне средине, обука радника из области заштите на раду и заштите од пожара, систематски периодични љекарски прегледи радника, као и превентивно дјеловање од стране референта ЗНР и ЗОП-а и одговорних радника на депонији у смислу придржавања и провођење прописаних мјера заштите и здравља на раду и заштите од пожара.
10. У октобру 2011 године извршена је набавка личних заштитних средстава за све раднике на депонији у складу са одредбама Правилника о заштити на раду предузећа.
11. Извршен је периодични преглед средстава рада (радне машине и уређаји са гледишта њихове техничке исправност, а која овом прегледу подлијежу што је регулисано Правилником о поступку и роковима превентивних и периодичних прегледа, испитивања опреме за рад и превентивних и периодичних испитивања услова радне средине (Сл. Гл. РС бр. 66/08). Преглед је извршила овлаштена установа ДОО „Техничка Заштита“ Бијељина која је на бази извршеног прегледа издала употребне дозволе.
12. Са аспекта заштите од пожара извршена је контрола апарата за почетно гашење пожара од стране ПВЈ Бијељина, поред тога сви радници депоније су стручно оспособљени за руковање и употребу апарата за почетно гашење пожара као и поступцима у случају појаве пожара.
13. Остварена је потпуна сарадња са установама чија дјелатност заштита на раду и заштита од пожара са циљем побољшања услова радног мјеста и радне средине.
14. Од стране референта ЗНР и ЗОП-а вршен је обилазак радних и помоћних просторија као и контрола провођења прописаних и наложених мјера заштите на раду и заштите од пожара како би рад радника био што безбеденији и сигурнији.
15. У циљу заштите и очувања животне и радне средине вршен је редован мониторинг квалитета: ваздуха, оборинских, процједних и подземних вода, а у складу са еколошком дозволом и осталим прописима из области заштите животне средине. Свакодневно праћење и евидентирање параметара квалитета ваздуха као и брзине вјетра вршено је постављањем Мобилне еколошке лабораторије на Санитарној депонији Бријесница од стране овлаштене установе „ТЕЗ“ Бања Лука. Овлаштена кућа је достављала мјесечне извјештаје сачињене појединачно за сваки дан у току протеклог мјесеца са исказаним врједностима. Контрола квалитета оборинских, процједних и подземних вода вршена је

узимањем узорака у оборинским каналима, егализационом базену и постојећим пиезометрима, а потом је вршена лабораторијска анализа хемијске исправности узорака у склопу чега су достављани редовни извјештаји о прегледу и контроли истих тромјесечно.

-
16. Са циљем спречавања емисије избијања и ширења непријатних мириса у околину вршено је свакодневно третирање депонованог отпада на санитарној депонији као и на старом сметлишту биоразградивим средствима, ЕМБ отопином и ЕНВИРОНОМ, методом прскања помоћу тракторске прскалице, атомизера и ручне прскалице.
-
17. Вршена је редовна дератизација, дезинфекција и дезинсекција на комплетном простору депоније, дезо баријера, радне и помоћне просторије: стара портирница, контејнер, нова портирница, вагарска кућица и зграда одржавања.
-
18. Контрола пријема отпада на депонији је сложен и одговоран посао због опасности уласка на депонију отпада који по свом саставу спадају у опасне или се као такви не примају на депонију чврстог комуналног отпада него на друге одговарајуће депоније. Контролу отпада на депонији врше сви радници запослени на пријему и депоновању отпада. Прва тачка прегледа је улазна капија депоније гдје се послје узимања изјаве о поријеклу и врсти отпада од возача или имаоца отпада визуелно прегледа отпад и са детектором провјерава да ли је отпад радиоактиван. Друга тачка контроле отпада је мјесто депоновања, на коме се послје истовара прегледа отпад. Уколико је отпад у складу са изјавом коју је ималац дао на улазу у депонију, контролор му исту овјерава и шаље га на улазно излазну зону. У сличају када се открије да отпад не припада групи која може да се одложи на депонији, исти се не прима, а уколико је опасни отпад обавјештавају се надлежни органи о постојању истог.
-
19. У циљу планског запуњавања и коначног затварања несанитарне депоније извршена су геодетска снимања и израда елабората са постојећим и коначним изгледом депоније. Елаборат ће се примјењивати приликом прекривања депоније до коначног затварања.
-
20. За привремену санацију старог одлагалишта у току 2011. године утрошено је око 18.000 м³ земље којом је слојем дебљине од 30-40 цм прекривен већи дио старог одлагалишта.

За безбједан и сигуран рад на санитарној депонији Бријесница врши се од стране овлашћених кућа радовна годишња контрола воде за пиће, дератизација, дезинфекција и дезинсекција у радним и помоћним просторијама. Због специфичних услова који владају на депонији гдје долази до брзог размножавања глодара, инсеката и разних бакцила, дератизација је обављана два пута годишње, а дезинфекција и дезинсекција и више пута у току године у зависности о годишњег доба и временских услова.

На основу плана и програма обуке запослених из области заштите од пожара извршена је обука и провјера знања са изворима опасности по избијању пожара и начин приступа евентуалног гашења пожара.

Еколошке претпоставке за рад предузећа и заштиту животне средине

Током реализације пројекта строго се водило рачуна о примјени закона и прописа из области екологије и Директива ЕУ које се односе на заштиту животне средине. Ради тога су израђене три групе кључних документа, како слиједи:

1. Студија утицаја на животну средину санитарне депоније “Бријесница” (одобрена од стране Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС),
2. Еколошке дозволе (издате од Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС),
3. Дозвола за управљање отпадом за ЈП “Еко-Деп” Бијељина.

Према поменутиим документима наложене су мјере заштите земљишта, подземних и површинских вода, заштита флоре, фауне и екосистема, климе ваздуха, културног наслеђа и археолошких налазишта.

Ради заштите земљишта, изграђених објеката и животне средине врши се стални мониторинг оцједних, површинских и подземних вода, квалитета ваздуха, депонијског гаса, таложења, контрола запремине и састава долазећег отпада и материјала из земље.

Еколошке претпоставке за функционисање предузећа су засноване на извршеном мониторингу животне средине, која се проводи у вријеме обављања дјелатности, током периода затварања депоније, као и након њеног коначног затварања дуги низ година.

5. ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ

У обрачунској 2011. години предузеће је пословало у складу са законским прописима, Међународним рачуноводственим стандардима и рачуноводственим стандардима финансијског извјештавања. У овом поглављу, у наставку, дати су подаци који су обухваћени ревизијом годишњег финансијског извјештаја (цитат):

„6. ПРИЗНАВАЊЕ ПОСЛОВНИХ ПРИХОДА И РАСХОДА

6.1. Пословни приходи

	2011	у КМ без децимала 2010
Приходи од продаје учинака	832.610	748.354
Остали пословни приходи	359.051	324.101
Укупни пословни приходи	1.191.661	1.072.455

Приходи од продаје учинака признати су и исказани у Билансу успјеха на основу испостављених фактура, односно наплаћених износа у готовини. Сви износи прихода односе се на екстерно фактурисане, односно наплаћене износе.

Остварени приходи су књижени на основу фактурисања услуга кориштења депоније и осталих прихода, и то:

- приходи од депоновање отпада у износу од 832.610 КМ (основна дјелатност)

- приходи од суфинансирања и кофинансирања, који се оприходују по посебним одлукама Надзорног одбора, а у складу Супсидијарног споразума, одлука Владе и Правилника о рачуноводству и ревизији у износу од 220.173 КМ
- приходи од субвенционирања Скупштине општине Бијељина у износу од 100.000 КМ,
- приходи од финансирања приправника од стране Фонда за запошљавање (Уговор број: 01-1787/10 од 30.06.2010. године) у износу од 3.240 КМ,
- приходи од рефундације боловања у износу од 2.743 КМ и
- остали приходи у износу од 32.895 КМ, на име рада механизације код санације посљедица поплаве.

Учешће пословних прихода (депоновање отпада) је повећано у односу на претходну годину и чини 69.87% укупних пословних прихода. Ови приходи су остварени на основу фактурисане услуге депоновања отпада на санитарној депонији.

Приходи од суфинансирања и кофинансирања су признати на основу Супсидијарног споразума и Закључка Владе Републике Српске за дио трошкова, који нису могли бити плаћени из кредитних средстава, а односе на финансирање пројекта. Укупан износ разграничених прихода износи 220.173 КМ на име обрачунатих трошкова амортизације и остварених оперативних трошкова по фактурама добављача. Утврђени износ је признат на основу одлуке Надзорног одбора.

Признавање прихода је извршено на основу испостављених фактура за обављање услуге депоновања отпада и признатих прихода по основу суфинансирања и кофинансирања остварених трошкова амортизације и дијела оперативних трошкова, а по Закључку Владе за финансирање изградње санитарне депоније.

6.2. Пословни расходи

Пословни расходи се састоје из:

	2011	у КМ без децимала 2010
Трошкови материјала	116.957	82.643
Трошкови бруто зарада, накнада и ост. личних расх.	495.839	443.970
Трошкови производних услуга	149.101	111.831
Трошкови амортизације и резервисања	297.680	297.400
Нематријални трошкови	33.978	66.534
Трошкови пореза	2.402	1.833
Трошкови доприноса	-	342
Укупни пословни расходи	1.095.957	1.004.553

Трошкови материјала, горива и енергије су признати на основу вјеродостојних књиговодствених докумената, који показују "намјеру" трошења средстава и односе на канцеларијски материјал, гориво и мазиво за механизацију, трошкови опреме ЗНР и издаци за електричну енергију.

Нето зараде и накнаде зарада, порези и доприноси на зараде и накнаде зарада су признати у износу обрачунатих зарада за рад запослених заведено вријеме на послу, односно одсуствовање, која терете послодавца. У ове трошкове су признате исплате регреса, дневнице, као и накнаде члановима Надзорног одбора и Скупштине предузећа. Обрачун је извршен у складу са прописима, који регулишу стопе пореза и доприносе и према интерно утврђеним критеријумима за поједине врсте послова и накнада.

Трошкови производних услуга и нематеријалних трошкова су признати и исказани за уговорене услуге и нематеријалне трошкове обрачунате у вјеродостојним документима даваоца услуга и одговарајућим врстама нематеријалних трошкова (трошкови мониторинга, одржавања опреме, ППТ трошкови, телефонске услуге, комуналне услуге, огласи, паркинг).

Трошкови амортизације су признати у износу обрачунатом по линеарној методи, у следећим износима:

- амортизације грађевинских објеката 174.273 КМ

- амортизација опреме 123.407 КМ

Укупно 297.680 КМ.

Трошкови пореза и доприноса су признати за издатке, који су исказани у складу са обавезама регулисаним законским прописима.

Сви трошкови су признати на основу одговарајуће документације, која је претходно комплетирана, извршена формална, рачунска и материјална контрола, ликвидирана од стране одговорног лица и одобрено плаћање. Сви документи су правилно контирани и трансакције евидентирани у књиговодству.

6.3. Финансијски приходи и расходи

У Билансу успјеха признати су следећи финансијски приходи и расходи:

	у КМ без децимала	
	2011	2010
Финансијски приходи	100	464
Финансијски расходи	59.386	58.774
Губитак/добитак по основу финансирања	(59.286)	(58.310)

Финансијски приходи представљају обрачунате камате на депозите, док су расходи признати на основу плаћених сервисних трошкова и комисионе провизије по Супсидијарном споразуму (обрачун се врши два пута у току године). У оквиру ових трошкова признате су и курсне разлике за плаћену другу и трећу рату кредита, што је у складу са Правилником о рачуноводству и ревизији.

6.4. Остали приходи и расходи

Остали приходи и расходи у Билансу успјеха признати су у следећим износима:

	у КМ без децимала	
	2011	2010
Остали приходи	727	22
Остали расходи	2.350	5.429
Губитак по основу осталих прихода и расхода	(1.623)	(5.407)

Осталих прихода су остварени у износу од 727 КМ и односе се на приходе од продаје опреме.

Признати остали расходи се односе на остварене губитке по основу расходовања опреме у износу од 1.844 КМ, по основу отписа залиха материјала ради оштећења у износу од 506 КМ. Отпис је извршен на основу одлука Надзорног одбора.

6.5. Укупни приходи и расходи

У Билансу успјеха изражен је следећи укупан приход и укупан расход:

	у КМ без децимала	
	2011	2010
Укупан приход	1.192.488	1.072.941
Укупан расход	1.157.693	1.068.756
Укупан добитак	34.795	4.185
Добитак прије опорезивања	34.795	4.185
Порески расходи периода	5.010	3.664
Нето добит	29.785	521

Исказани добитак у 2011.години у Билансу успјеха у износу од **29.785 КМ** евидентиран је на АОП 298, исказан је и у Билансу стања на АОП-у 119, односно у књиговодству на рачуну 341 – Добитак.

На основу члана 22 Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске” број: 91/06) предузеће је било дужно да обрачуна и плати порез на добит по коначној пријави најкасније до 31. марта 2011. године за претходну годину. Предузеће је упоредо са израдом финансијских извјештаја изредило и доставило Пореској управи образац годишње пријаве пореза на добит.

Према извршеном обрачуна за 2011. годину по одредбама Закона утврђена је основица за обрачун пореза у износу од 50.103 КМ и обрачуната обавеза пореза на добит у износу од 5.010 КМ.“ (завршен цитат)

6. ИЗЛОЖЕНОСТ ПРАВНОГ ЛИЦА ЦЈЕНОВНОМ, КРЕДИТНОМ, ТРЖИШНОМ, ВАЛУТНОМ, РИЗИКУ ЛИКВИДНОСТИ И ДРУГИМ РИЗИЦИМА

ЦЈЕНОВНИ РИЗИЦИ

Од 01.01.2010. године званично је почео пријем и депоновање чврстог комуналног отпада на регионалну санитарну депонију „Бријесница“ у Бијељини.

Надлежни општински орган одобрио је цјеновник услуга пријема и депоновања отпада на регионалну санитарну депонију. Ако узмемо у обзир чињеницу да је у прошлој 2011. години на депонију примљено 31.800,59 тона искључиво чврстог комуналног отпада, а да је одобрена цијена пријема и депоновања 25 КМ/т без урачунатог ПДВ-а, простом рачуницом се долази до очекиваног прихода у 2010. години. Ако узмемо у обзир планиране трошкове пословања, долазимо до закључка да планирани остварени приход не може у потпуности покрити планиране трошкове пословања. Из тих разлога предузеће је изложено цјеновном ризику, што ће се свакако негативно одразити на пословање у наредном периоду.

КРЕДИТНИ РИЗИЦИ

Према Ревизији финансијских извјештаја за 2011. годину, постоје следећи кредитни ризици (цитат):

„5.2. Дугорочни кредити

Признато стање дугорочних кредита износи:

	у КМ без децимала	
	2011.	2010
Дугорочни кредити	6.396.044	6.598.809

Стање на дан 31. децембар

6.396.044

6.598.809

Стање дугорочних кредита је утврђено на основу Елабората о попису и презентираних Закључка Владе Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске” број: 85/05) и потписаног Супсидијарног споразума од 08.06.2006. године, по коме је кредитно задужење одобрено у износу од 1.588.888,67 СДР (Специјална права вучења) по почетном и 1.656.000 СДР по додадном кредиту. Обавезе по кредитима у износу 6.396.044 КМ су проистекле по основу искориштеног кредита за реализацију инвестиционог улагања. Из обавеза по дугорочном кредиту извршено је издвајање дијела кредита, који доспијева у текућој години.

Услови кориштења кредита су: рок отплате 25 године, грејс период за отплату главнице 8 година, уз сервисни трошак за повучени, а неотплаћени дио кредита 0.75% годишње, комисиону провизију на неповучени дио средстава 0.50% годишње. Отплата главнице код почетног кредита почиње 15.10.2010. године, а завршава се 15.04.2027. године, а код додатног кредита отплата почиње 15.10.2015., а завршава се 15.04.2025. године.

5.3.Дио дугорочног кредита са доспијећем до годину дана

Признато стање дугорочних кредита, који доспијевају за плаћање у текућој години износе:

		у КМ без децимала
	2011.	2010
Дугорочни кредити	217.051	213.356
Стање на дан 31. децембар	217.051	213.356

Признате краткорочне обавезе, које доспијевају до годину дана односе се на обавезе за два ануитета по Супсидијарном кредитном споразуму за почетно финансирање изградње депоније, који доспијевају у текућој години. Укупан износ ануитета је 46.732 СДР, што износи 217.051 КМ, по курсу на дан 31. децембра 2011. године. Издвајање је извршено по основу Правилника о контном оквиру и садржини рачуна у контном оквиру за привредна друштва, задруге, друга правна лица и предузетнике (“Службени гласник Републике Српске” број: 79/09).“ (завршен цитат)

Прије почетка пуштања у рад санитарне депоније, ЈП „Еко-Деп“ је израдило документ Анализа положаја предузећа по завршетку изградње регионалне санитарне депоније, чиме је утврдило економску цијену услуга депоновања отпада. Међуопштинско вијеће је прихватило Анализу положаја са економском цијеном, али је донесен закључак да се иста не примјењује у почетној фази рада предузећа. У складу са тиме, прихваћено је прелазно рјешење, тј. да се одобри цијена депоновања која је знатно нижа од економске, с тим да се редовно врши анализа пословања предузећа, како би се установило да ли је економска цијена реално примјењива у пракси.

У складу са овим закључком Међуопштинског вијећа, вршене су редовне анализе пословања предузећа и исте су благовремено достављане Међуопштинском вијећу. Све досадашње анализе пословања су потврдиле да је економска цијена депоновања отпада реална и да је неопходно да је општине оснивачи одобре, како би се иста што прије примјенила и тиме стекли предузлов за економски самоодрживо пословање предузећа.

Одобрена цијена пријема и депоновања и количине отпада које се довозе на депонију не може обезбједити ни просту репродукцију, а самим тим не пружа могућност наставка изградње Друге фазе регионалне санитарне депоније.

Ако знамо да је завшена само Прва фаза изградње регионалне санитарне депоније, која може задовољити потребе регије за депоновањем отпада за период од око 5 година, неопходно је пронаћи изворе финансирања и наставка изградње Друге фазе санитарне депоније:

Да би остварили већи приход у наредној години, неопходно је повећати количине отпада који ће се примати и одлагати на регионалну депонију. Познато је да у претходном периоду отпад није довожен са цијелог подручја Општине Бијељина, а поготову није довожен из општина Угљевик, Челић и Теочак, мада су се све општине уговором о оснивању обавезале да довозе свој комунални отпад на регионалну санитарну депонију, што је и био главни циљ изградње санитарне депоније. Да би се ово реализовало, неопходна је активност самих општина оснивача предузећа и њихових надлежних служби из области комуналне дјелатности. Важно је напоменути да је пројектовани капацитет регионалне санитарне депоније 200 т/дневно, а планиране количине отпада које се очекују износе 150 т/дневно.

Познато је да на подручју регије постоји велики број дивљих несанитарних одлагалишта отпада. За њихово уклањање неопходна је активност еколошких и комуналних инспекција.

Из горе наведеног је видљиво да је предузеће изложено цјеновном и, условно речено, тржишном ризику, због пријема количина отпада које су мање од планираних.

Изузев поменутог ризика, предузеће је изложено и кредитном ризику, ако узмемо у обзир чињеницу да је за изградњу санитарне депоније кориштен кредит Свјетске банке и цјелокупна инвестиција је финансирана из средстава кредита и средстава кофинансирања овог кредита од стране Владе РС и општина оснивача. (износ кредитних средстава и услови дати су у дијелу В- ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ).

Имајући у виду да је кредитно задужење потписано у СДР (Спетиал Дrawing Ригхтс), промјеном курса појединих валута долази до могућности појаве валутног ризика.

Ако узмемо у обзир чињеницу да предузећу није одобрена економска цијена пријема и депоновања чврстог комуналног отпада и да предузеће из тих разлога остварује недовољан приход, а знамо да је предузеће преузело велике кредитне обавезе, онда можемо констатовати да је предузеће изложено веома великом ризику неликвидности.

Ако свему овоме додамо све израженију свјетску економску кризу, која се директно одражава на стандард грађана из регије Бијељина, присутан је ризик ликвидности, јер су грађани у све мањој могућности да измирују своје обавезе према комуналним предузећима која се баве сакупљањем и довозом отпада на депонију, што индиректно може имати утицај и на пословање предузећа и његову текућу ликвидност.

7. ЗАКЉУЧАК

Посматрајући пословање предузећа и остваривање прихода, постоји неколико веома битних области, гдје управа и интерне контроле немају значајнијих утицаја. Те области су:

- формирање продајне цијена депоновања смећа изван тржишних услова (одобравање административне службе на основу калкулације),
- мање количине комуналног отпада од пројектованих количина.

Формирање продајне цијене се врши на основу рјешења Административне службе Скупштине општине, тако да је искључен утицај тржишта и трошкова на формирање цијена одвоза смећа, што касније може имати посљедице на пословање предузећа.

Из финансијског извјештаја се види да приходи остварени од обављања основне дјелатности пријема и депоновања комуналног отпада у 2011. години износе 832.610,00 КМ, што покрива 75,97% укупних трошкова пословања предузећа у 2011. години, а укупни трошкови пословања предузећа износе: 1.095.957,00 КМ.

Са одобреном цијеном од 25 КМ/тони отпада и количинама које се тренутно примају и одлажу на депонији „Бријесница“, не остварују се приходи за позитивно пословање предузећа и обезбјеђење просте репродукције.

Отклањање ових инхерентних ризика не зависи искључиво од руководства и система интерне контроле предузећа, него му је остављена могућност подношењем захтјева за нове цијене општинским органима и указивање оснивачима на посљедице пословања са губитком и евентуалне неликвидности након почетка рада по тржишним и условима.

ПРОГРАМ РАДА ЗА 2012. ГОДИНУ

Увод

Проблем санитарног збрињавања чврстог комуналног отпада је присутан у цијелом свијету и представља један од највећих проблема очувања животне средине, који се мора рјешавати ради опстанка живота. Посебан проблем је везан за земље у транзицији, које не предузимају одговарајуће мјере ради недостатка средстава за рјешавање проблема управљања отпадом, као и непостојање јавне свијести о неопходности рјешавања овог проблема.

Процес рјешавања проблема управљања чврстим комуналним отпадом започет на подручју већих урбаних средина у БиХ 2002. године, а у складу са Стратегијом управљања отпадом, која је урађена 2000. године за цјелокупну БиХ. Главни циљеви Стратегије су: потпуни обухват прикупљања отпада, изградња регионалних депонија, затварања и рехабилитација несанитарних и дивљих депонија. У складу са Стратегијом и њеним препорукама, Влада Републике Српске се укључила у координацију и суфинансирања изградње регионалних депонија, чиме се остварује пунија регионална сарадња сусједних општина.

Закон о управљању отпадом (Службени гласник РС бр. 53/02) налаже изградњу санитарне депоније само на регионалном нивоу. Овај концепт не препушта могућност општинама да појединачно изграђују санитарне депоније за збрињавање чврстог комуналног отпада. Осим овога, важно је напоменути да ни једна општина појединачно није у могућности да својим властитим средствима финансира овакав пројекат.

Изградња и управљање санитарном депонијом чија дужина трајања није испод 20 година представља дугорочан пројекат, а такође је неопходно обезбједити и висока улагања. Такође, изградња и управљање депонијом подразумева велики број различитих активности, од којих је неопходно поштовати одређени редослед. Из тог разлога се изградња санитарне депоније „Бријесница“ врши по фазама, што је предвиђено и Главним пројектом изградње регионалне санитарне депоније „Бријесница“.

Пројекат изградње регионалне санитарне депоније „Бријесница“ започет је у јуну 2006. године у оквиру Пројекта управљања чврстим отпадом у БиХ. Средства за реализацију прве фазе изградње санитарне депоније обезбеђена су из Основног и Додатног кредита Светске банке, а кофинансирана од стране Владе РС и од стране општина оснивача. Вриједност укупне инвестиције прве фазе изградње санитарне депоније износи око 8 милиона КМ.

Прва фаза пројекта изградње регионалне депоније је завршена и Регионална санитарна депонија „Бријесница“ је званично пуштена у рад 01.01.2010. године. Количине комуналног отпада које се тренутно депонују износе око 2.600 тона мјесечно.

Прва фаза изградње санитарне депоније обухватила је изградњу две од укупно четири санитарне ћелије и изградњу других грађевинских објеката, те набавку специјализоване опреме и машина. На овај начин депонија „Бријесница“ је у потпуности оспособљена за санитарно збрињавање комуналног отпада. У ту сврху урађено је следеће:

- Ограђена је комплетна површина локације депоније (цца 27 Ха), доведена је нисконапонска мрежа, изграђена трафо-станица и изграђен цевовод питке воде.
- Изграђена је улазно-излазна зона са уграђеном дигиталном вагом носивости 60 т и постројењем за прање и дезинфекцију точкова и доњег построја возила пре изласка са депоније.
- Изграђене су прва и друга санитарна ћелија за збрињавање чврстог комуналног отпада укупне површине цца 4,5 Ха. У санитарне ћелије уграђени су заштитни изолациони материјали за заштиту подземних вода, систем за прикупљање процедурних вода, систем за сакупљање биогаса, као и интерна саобраћајница на депонији.
- Изграђен је егализациони базен за прихват процедурних вода из тела депоније, са системом за рецикулацију.
- Депонија је опремљена механизацијом за рад: компактором, булдозером, камион кипером, комбинованим скипом и трактором са различитим прикључцима.
- Изграђен је објекат за смештај радника и механизације на депонији, са савременим простором за одржавање механизације.
- Изграђен је хидрантски противпожарни систем који обезбеђује заштиту комплетне локације депоније.

Прва фаза изградње Регионалне депоније „Бријесница“ у потпуности је урађена у складу са директивама Европске Уније које регулишу област заштите животне средине, односно управљања чврстим комуналним отпадом.

Програмом рада за 2102. су обухваћене основне активности по питању наставка реализације пројекта у 2012. години, са посебним освртом на:

1. Унапређење интегралног управљања чврстим комуналним отпадом на подручју регије Бијељина.
2. Унапређење активности у обављању основне дјелатности предузећа,
3. Успостављање самоодрживог пословања ЈП „Еко-Деп“,
4. Проналажење могућности за продужетак вијека трајања Регионалне санитарне депоније „Бријесница“ кроз реализацију капиталних инвестиција у оквиру Друге фазе изградње депоније „Бријесница“.

Унапређење интегралног управљања чврстим комуналним отпадом на подручју регије Бијељина

На основу реалних потреба које су настале као последица модерног начина живљења, развој и имплементација система управљања чврстим отпадом постаје једна од примарних активности сваке локалне заједнице. Систем интегралног и одрживог управљања отпадом обухвата велики број институција које дјелимично или у потпуности учествују у рјешавању питања чврстог комуналног отпада.

Одговорност за општинско управљање чврстим отпадом је на општинама. У складу са тим општина Бијељина има израђен Локални еколошки акциони план (ЛЕАП) од 2008. године, као и План управљања отпадом у Јавном предузећу „Еко-Деп“. Овим плановима је предвиђено да ће се:

- Повећати проценат покривености подручја прикупљања отпадом,
- Повећати проценат прикупљања отпада у односу на постојеће стање,

- Постепено увођење раздвајања отпада на мјесту настанка,
- Смањење количине отпада успостављањем центра за рециклажу отпада,
- Повећати праћење нивоа загађености ваздуха, вода и земљишта постављањем мобилних еколошких лабораторија.

У складу са горе наведеним, ЈП „Еко-Деп“ је у обавези да се придржава Плана управљања отпадом, тј. да врши збрињавање чврстог комуналног отпада са територије општина оснивача, те да активно учествује у изградњи система управљања чврстим отпадом на регији Бијељина, заједно са свим осталим субјектима који партиципирају.

Остали кључни субјекти су: општинска одјељења за комуналне послове са надлежним инспекцијским службама, комунална предузећа која се баве сакупљањем и транспортом отпада на подручју 5 општина оснивача, субјекти који су регистровани за сакупљање и рециклажу секундарних сировина, НВО који се баве питањима заштите животне средине и подизањем свијести грађана о проблемима управљања чврстим отпадом, произвођачи отпада (физичка и правна лица), медији, итд.

Без синхронизованог дејства свих поменутих субјеката, није могуће успоставити ефикасан систем управљања чврстим комуналним отпадом у регији Бијељина.

Посебну улогу у успостављању савременог система управљања чврстим комуналним отпадом има општина Бијељина заједно са осталим општинама оснивачима. Њихова активност у овој области треба да доведе до:

- Успостављања ефикасног система управљања чврстим комуналним отпадом у регији Бијељина,
- Повећања степена друштвене одговорности,
- Успостављања система раздвајања отпада појединих компоненти на мјесту њиховог настанка (примарна сепарација), чиме се количина отпада за депоновање смањује, те се смањују и трошкови депоновања,
- Успостављање услова за спровођење инвестиционих програма и других планова, кроз анализу финансијске користи од рециклабилних сировина,
- Успостављање јасног система казних мјера за произвођаче чврстог отпада у случају непридржавања законских прописа и њиховог спровођења.

Унапређење активности у обављању основне дјелатности предузећа

У протеклом периоду започете су многе активности са којима треба редовно наставити и у 2012. години. Посебно тежиште треба усмјерити на рјешавање програмских задатака кроз ефикасан оперативни рад на следећим активностима:

- Радити на побољшању организације и услова рада на депонији. Актом о процјени ризика утврђено је да сва радна мјеста спадају у групу радних мјеста са повећаним ризиком што подразумева: кориштење личне заштитне опреме и средстава приликом рада, периодичне љекарске прегледе радника, преглед апарата и уређаја (средстава рада) који подлијежу правилнику о периодичном прегледу апарата уређаја и инсталација, контролу микро климе (мјерење концетрације прашине, пара, димова и гасова) као и придржавање свих потребних мјера из области заштите на раду и заштите од пожара које су регулисане Законом о ЗНР и ЗОП-а.

- Радити на едукацији свих радника на депонији везано за контролу пријема отпада са становишта врсте и поријекла отпада, правилно одлагање и депоновање отпада у складу са планом депоновања, правилно руковање са средствима за рада.
- Вршити редовну годишњу обука радника из области ЗНР и ЗОП, набавка личних заштитних средстава и опреме као и контрола апарата за почетно гашење пожара. Од старане референта ЗНР и ЗОП и одговорних радника на депонији вршиће се стална контрола прописаних и наложених мјера из области ЗНР и ЗОП са циљем превентивног дјеловања спречавања повреда на раду, професионалних обољења и болести у вези са радом. Остварити потпуну сарадњу са овлашћеним установама из ове области и инспекцијским органима као и организацијама које се баве заштитом здравља на раду и заштитом животне околине.
- Вршити запуњавање санитарних ћелија отпадом, у складу са Планом депоновања отпада, који садржи распоред секција по хоризонталним и вертикалним равнима, запремину сваке секције, план прекривања отпада са инертним материјалом, количине инертног материјала, план израде интерних саобраћајница на самој ћелији са врстом и количином потребног материјала.
- Вршити редовну прекривку депонованог отпада инертним материјалом у складу са Планом депоновања отпада.
- Вршити редовно одражавање и израду интерних саобраћајница у санитарној ћелији у складу са Планом депоновања отпада.
- Вршити редовно одражавање прилазне саобраћајнице у смислу гредерисања, насипања, разгртања и ваљања подлоге пута, као и одржавања интерне саобраћајнице и круга депоније (чишћење прање и посипање са абразивним средствима у току зимског периода).
- Вршити редован Мониторинг квалитета ваздуха, процједних вода, оборинских и подземних вода, а све у складу са еколошком дозволом и осталим прописима из области заштите животне средине.
- Вршити редовно одржавње средстава рада, што подразумијева редовне периодичне прегледе. За редовне прегледе средстава рада задужени су радници који рукују тим средствима, а они се састоје од визуелног прегледа исправности средства рада, његово прање и подмазивање. Периодичне прегледе и ванредне интервенције на средствима рада вршиће овлаштене установе.
- Вршити редовно одржавње круга депоније, што подразумијева редовно кошење траве, сјечу младог растиња унутар и ван ограде, заливање засада дрвећа зеленог појаса, довоз и планирање слоја хумуса на површинама око улазне зоне и интерне саобраћајнице са засијавњем истих травом, редовно поливање прилазаних и интерних саобраћајница у љетњем периоду у циљу спречавања појаве прашине,
- Вршити уређење простора који је предвиђен за израду друге и треће фазе санитарне депоније. Ово уређење се односи на уређене земљишта у циљу његовог лакшег одржавања самим тим спречавања раста корова и амброзије.
- Вршити редовну дератизацију, дезинфекцију и дезинсекцију круга депоније, радних и помоћних просторија у постојећим објектима по потреби континуирано у току читаве године.

Успостављање самоодрживог пословања ЈП „Еко-Деп“

Санитарне депоније комуналног отпада су сложени објекти, састављени из низа функционалних дијелова и технолошких цјелина, а специфичност им је да тек током кориштења попримају свој коначни облик. Уз то, депоније имају потенцијално дуготрајан утицај на животну средину, те се након завршетка кориштења затварају посебним поступцима и потом се њихов утицај на животну средину прати дуги низ година.

Све то указује да се ради о специфичним пројектима, који имају значајне трошкове не само у периоду изградње, већ и током експлоатације, па и након престанка њиховог кориштења.

Како би се успоставила савремена депонија комуналног отпада, потребна су значајна улагања за припрему изградње (за истражне радове, пројектну документацију, добијање локације и прибављање дозвола) који могу трајати и више година, а затим и за саму изградњу депонија и пратећих "заштитних" система, те за инфраструктурне прикључке и за набавку потребне опреме и механизације. Ове активности је предузеће ЈП „Еко-Деп“ извршио врло ефикасно у кратком року, тако да је Прва фаза изградње санитарне депоније успјешно завршена.

Током самог рада депоније, такође се јављају значајни "текући" трошкови, који обухватају трошкове запослених, одржавања постројења и опреме, погонске трошкове и трошкове материјала, итд.

На крају вијека депоније јављају се нови трошкови затварања објекта (прекривање, рекултивација, санација животне средине), трошкови демонтаже пратећих садржаја, уређења окружења депоније и његовог уклапања у окружење, те затим и дугогодишњи трошкови праћења стања на локацији и у њеном непосредном окружењу (трошкови мониторинга након затварања депоније).

При томе се једино током рада депоније јављају и одређени континуирани приходи од обављања основне дјелатности, који морају осигурати довољно средстава за покриће и претходно насталих трошкова изградње депоније и "текућих" трошкова и будућих трошкова затварања депоније и мониторинга након њеног затварања.

Без уравнотежења новчаних токова (трошкова и прихода) није могуће говорити о одрживом управљању депонијама комуналног отпада, будући да недостатак новчаних средстава у било којој фази развоја депоније може довести нпр. до непримјерених техничких рјешења, смањивања сигурности рада на депонији и/или повећавања негативних уицаја депоније на животну средину. С друге стране непримјерена наплата кориштења депоније (којом се ствара додатна зарада) може изазвати кориснике ове комуналне услуге на другачија, па и непримјерена рјешења збрињавања отпада.

Због наведеног, проблему финансирања депонија комуналног отпада потребно је приступити још током припремних радова, када је потребно:

- доказати оправданост успостављања савремене депоније комуналног отпада на неком подручју (нпр. варијантама могућих рјешења управљања отпадом, анализом више локација за изградњу депоније, анализом редоследа санације постојећих и отварања нових санитарних депонија и сл.),
- одредити све могуће трошкове и приходе од изградње депоније (за изабрано рјешење),
- израдити финансијски план инвестиције (од изградње до затварања депоније),
- утврдити могуће начине финансирања инвестиције (прибављања потребних средстава),

- изабрати модел финансирања инвестиције (који је најпримјеренији и економским и организацијским могућностима локалне заједнице).

Оправданост планиране изградње регионалне санитарне депоније, те њено проширење и санација, оцјењује се на основу темељне анализе њене укупне друштвене оправданости. Увијек се тражи рјешење које је друштвено најоправданије између више могућих рјешења.

У начелу, санитарне депоније чврстог комуналног отпада спадају у комуналну инфраструктуру и нису класични „привредни објекти“. У том смислу немају производну функцију и функцију остваривања профита, те као такви ови објекти не би требало да буду интересантни приватном капиталу. Међутим, у случајевима када се на некој локацији може појавити „положајна рента“ за власника локације (довољно простора, близина извора отпада, мали утицај на животну средину) или када се на неком подручју може постићи монополски положај у систему управљања отпадом и приватни капитал може бити врло заинтересован за таква улагања.

Да би се на квалитетан и економски одржив начин успоставило функционисање предузећа у наредном периоду, неопходно је урадити квалитетан финансијски план и трогодишњи план пословања ЈП „Еко-Деп“. Израда финансијског плана за успостављање савремене депоније комуналног отпада има вишеструку сврху:

- осигурава предузећу увид у очекиване новчане токове, током вијека трајања санитарне депоније и даје му реалнију могућност планирања трошкова,
- омогућава предузећу одређивање цијене коштања депонијског простора,
- омогућава будуће праћење финансирања инвестиције, стимулације могућих варијантних рјешења финансирања, те анализе ризика у имплементацији инвестиције.

У принципу, кључни елемент плана је одређивање потребне висине накнаде за одлагање комуналног отпада на санитарној депонији, којом се покривају сви трошкови изградње, рада и затварања санитарне депоније. Приходима од ове наплате потребно је осигурати враћање уложених средстава у изградњу депоније, затим све редовне годишње трошкове рада, те резервна средства за потребе ванредних мјера и посебно за потребе затварања санитарне депоније и рекултивације локације, те за накнадно трајање обавезног мониторинга и могућих накнадних интервенција према животној средини.

Према томе, управљање и финансирање изградње санитарних депонија чврстог комуналног отпада у начелу (а према законским прописима) је брига локалне управе. У складу са тиме, регионалном санитарном депонијом у Бијељини управљају, финансирају њену изградњу и сnose ризик у пословању њени оснивачи, сразмјерно учешћу у оснивачком капиталу, тј. општине: Бијељина 67%, Угљевик 10%, Лопаре 10%, Челић 8% и Теочак 5%.

Треба имати у виду чињеницу да се сједиште фирме и сама локација регионалне санитарне депоније налазе на подручју општине Бијељина, у чијој је надлежности и одређивање цијена комуналних услуга. Нови Закон о комуналним дјелатностима РС (Сл. гласник РС број 124/11) у члану 20. тачка (3) и (4) предвиђа да:

„Цијену комуналне услуге утврђује давалац комуналне услуге, а сагласност на цијену даје надлежни орган јединице локалне самоуправе. Ако надлежни орган јединице локалне самоуправе не да сагласност јавном предузећу на утврђену цијену комуналне услуге и тиме доведе у питање пружање услуге

корисницима, јединица локалне самоуправе може из свог буџета надокнадити разлику између постојеће и економске цијене комуналне услуге.“

Не примјењивање економске цијене комуналне услуге ствара велике ризике у пословању. Ако узмемо у обзир остварене трошкове у пословању током прошле године и запримљене количине отпада на депонији „Бријесница“, односно остварени приход на основу одобрене цијене у протеклом периоду, долазимо до закључка да остварени приход не може да покрије трошкове пословања предузећа.

Обавеза ЈП „Еко-Деп“ је да уради калкулацију економске цијене коштања услуге збрињавања и депоновања чврстог комуналног отпада на Регионалној санитарној депонији „Бријесница“ у Бијељини и да се са захтјевом обрати надлежном општинском органу, ради одобравања те економске цијене коштања услуга, која би се примјењивала у наредном периоду.

Одобрена економска цијена комуналних услуга биће основ за израду трогодишњег плана пословања ЈП „Еко-Деп“, а што представља законску обавезу за менаџмент предузећа.

Проналажење могућности за продужетак вијека трајања Регионалне санитарне депоније „Бријесница“ кроз реализацију капиталних инвестиција у оквиру Друге фазе изградње депоније „Бријесница“

С обзиром да су санитарне депоније сложени грађевински објекти, који се граде дуги низ година, имају дуг вијек трајања и веома су скупи, пројектом је предвиђена фазна изградња, како би се могла лакше обезбједити средства за изградњу појединих фаза депоније.

У оквиру Друге фазе планиране су следеће инвестиције:

- 1) Изградња пречистача процједних вода,
- 2) Привремена санација старог несанитарног одлагалишта,
- 3) Завршетак изградње приступне саобраћајнице, са изградњом заштитног појаса помоћних објеката од поплава, који је наложен водопривредном дозволом,
- 4) Проширење одлагалишних капацитета,
- 5) Набавка ровокопача – гусјеничара,
- 6) Изградња постројења за сепарацију комуналног отпада.

У кратким цртама, овде ћемо навести кратке карактеристике за сваку од наведених инвестиција.

Изградња постројења за третман процједних вода

Главним пројектом предвиђено је да у периоду од 3 године од почетка експлоатације санитарне депоније није неопходно изградити постројење за третман процједних вода, јер су количине процједних вода занемарљиве и могу се системом рецикулације враћати на тијело депоније.

ЈП „ЕКО-ДЕП“ је изградио систем за рецикулацију, у чијем саставу се налази егализациони базен (резервоар) капацитета 500 м³ и одговарајућим цјевоводима са потисним пумпама. Овај систем је успјешно функционисао у досадашњем периоду експлоатације депоније. Међутим, временом

експлоатације депоније повећавају се и количине одложеног отпада, а самим тим се повећавају и количине отпадних вода, које се у догледном периоду морају испуштати у крајњи реципијент.

Водопривредном дозволом број 06-337-17612/09 од 27.11.2009. године, која је издата од стране Министарства за пољопривреду, шумарство и водопривреду Републике Српске, наложено је (цитат): „4.1. Да се за вријеме важења водопривредне дозволе поступи у складу са сагласношћу пројектанта на фазну изградњу пројекта санитарне депоније „Бријесница“ у Бијељини, број 04-1137/09 од 26.11.2009. године, односно прати стање – количина оцједних вода и систем рецикулације, и у складу са потребама на вријеме приступи изградњи пречистача отпадних вода.“(завршен цитат)

Водопривредна дозвола издата је сагласно члану 25. Закона о водама, на одређено вријеме, са периодом важења до 27.11.2012. године.

Због свега горе наведеног, неопходно је приступити изградњи постројења за пречишћавање процједних вода у наредном периоду.

ЈП „ЕКО-ДЕП“ планира у 2012. години почети са изградњом прачистача процједних вода, који је неопходан због већ прикупљене веће количине процједне воде коју треба прерадити и испустити у реципијенте. За врсту технологије прераде процједних вода одлучујуће је то да прерађена вода треба да буде испуштена у реципијенте, у нашем случају у Мајевички ободни канал, што подразумијева и оштрије критеријуме квалитета испуштене воде.

Привремена санација несанитарног одлагалишта

ЈП „ЕКО-ДЕП“ је у протеклом периоду вршило привремену санацију старог несанитарног одлагалишта на локацији депоније „Бријесница“. Да би се извршила превенција негативних утицаја несанитарног одлагалишта на животну средину, неопходно је урадити нивелацију комплетног простора старог одлагалишта, његово комплетно прекривање инертним материјалом, а у циљу његове привремене санације до обезбјеђења финансијских средстава за његову трајну санацију.

Изградње приступне саобраћајнице

Изградња приступне саобраћајнице, са изградњом заштитног појаса помоћних објеката од поплава наложена је Водопривредном дозволом, издатом од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде РС. Овом дозволом предузећу је наложено да се приступи рјешавању заштите пратећих објеката од великих вода Мајевичког ободног канала, а што је уско везано са завршетком приступне саобраћајнице, која иде ободом МОК-а.

Проширење одлагалишних капацитета

Нова санитарна депонија почела је са радом 01.01.2010. године и у протеклом периоду на депонију је одложено 60.000 тона комуналног отпада. Прва и друга санитарна ћелија ће се попуњавати до висине ободног насипа ћелије. Пројектом је предвиђено да се одлагање отпада у наредном периоду врши на новој етажи постојећих санитарних ћелија. У ту сврху неопходно је извршити одређене припремне активности, којима би се створили услови за проширење одлагалишних капацитета, који подразумијевају одлагање отпада на постојеће ћелије, као што су:

- надogradња гасних бунара до потребне висине за наредну етажу одлагања
- изградња интерних саобраћајница на самој хелији
- набавка земље за прекривку и уређење одлагалишног простора који се идуће године формира на новој етажи висине три метра која подразумијева сложенији начин одлагања са уређењем косина етаже које се морају уредити по пројекту и затворити слојем земље.

Овим активностима створили би се предуслови за одлагање чврстог комуналног отпада за дужи временски период.

Набавка ровокопача – гусјеничара

С обзиром да је предвиђено да се у наредном периоду одлагање отпада врши на новој етажи постојећих санитарних хелија, у ту сврху неопходно је набавити нову механизацију (ровокопач – гусјеничар), којим би се вршило уређење косина на етажама санитарних хелија, као и други послови у свакодневном раду на регионалној санитарној депонији.

Процјењена вриједност капиталних инвестиција

Р.б.	НАЗИВ ИНВЕСТИЦИЈЕ	Процјењена вриједност (ЕУР)	Планирани период реализације
1.	Изградња пречистача процједних вода	500.000,00	2012.
2.	Привремена санација старог несанитарног одлагалишта	150.000,00	2012.
3.	Завршетак изградње приступне саобраћајнице, са изградњом заштитног појаса помоћних објеката од поплава, који је наложен водопривредном дозволом	100.000,00	2013.
4.	Проширење одлагалишних капацитета	50.000,00	2013.
5.	Набавка ровокопача – гусјеничара	120.000,00	2012.
	УКУПНО:	920.000,00	

У табели су наведене планиране капиталне инвестиције са оквирном процјењеном вриједности. Међутим, стварна вриједност за сваку инвестицију утврдиће се током провођења процедуре јавне набавке.

Финансирање наведених инвестиција вршило би се из средстава зајма Свјетске банке. ЈП „ЕКО-ДЕП“ је аплицирао за средства Свјетске банке из Другог пројекта за управљање чврстим отпадом у БиХ (Сецонд Waste Манаџмент Пројект), а путем Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС.

Општине оснивачи ЈП „ЕКО-ДЕП“ су гаранتي за наведени кредит. До сада су обезбјеђене гаранције од следећих општина:

	ИМЕ ОПШТИНЕ	ОСНИВАЧКИ УЛОГ (%)	ИЗНОС ГАРАНЦИЈЕ (ЕУР)
1	Општина Бијељина	67%	670.000,00
2	Општина Угљевик	10%	100.000,00
3	Општина Лопаре	10%	100.000,00
4	Општина Теочак	5%	50.000,00
УКУПНО:			920.000,00

Изградња постројења за сепарацију комуналног отпада

Имајући у виду чињеницу да директиве ЕУ налажу обавезну рециклажу комуналног отпада, издвајање секундарних сировина, производњу енергије из обновљивих извода, а све у циљу заштите животне средине и продужења радног вијека санитарне депоније, Пројектом изградње регионалне санитарне депоније „Бријесница“ предвиђена је изградња рециклажног центра у оквиру депоније.

За изградњу постројења за сепарацију отпада, неопходна су значајна финансијска средства, која ЈП „Еко-Деп“ не може да обезбиједи из обављања основне дјелатности. Локална заједница као оснивач, такође није у могућности да обезбиједи финансијска средства за ову намјену.

Менаџмент ЈП „ЕКО-ДЕП“ је из тих разлога водио интензивне активности на покретању процедуре јавно-приватног партнерства, као једино могућег начина за спровођење ове инвестиције. У том правцу, а у складу са Законом о јавно-приватном партнерству (Сл. гласник РС 59/09), ЈП „ЕКО-ДЕП“ је доставио Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију РС и Министарству финансија РС на почетку ове године приједлог Пројекта јавно-приватног партнерства, са урађеном економском студијом оправданости изградње центра за селекцију комуналног отпада на Регионалној санитарној депонији „Бријесница“ у Бијељини. Ресорно Министарство дало је позитивно мишљење на Приједлог пројекта, а очекује се Мишљење Министарства финансија РС, како би органи ЈП „ЕКО-ДЕП“ могли да донесу одговарајуће одлуке и рјешење о покретању поступка јавно-приватног партнерства.

Избор јавног партнера вршио би се у складу са законом о јавно-приватном партнерству.

Модел јавно-приватног партнерства

У складу са чланом 10. Закона о јавно-приватном партнерству (Сл. гласник РС 59/09), један од уговорних облика ЈПП је приватна финансијска иницијатива. Приватна финансијска иницијатива је уговорних облик ЈПП у којем приватни партнер финансира, изводи, одржава, руководи јавном грађевинам (постројењем за сепарацију отпада) за потребе јавног сектора, а своје услуге би наплаћивао од пласмана издвојених секундарних сировина на тржишту. Конкретно, у нашем приједлогу модела ЈПП могао би се примјенити већ познати модел ДБФООТ, тј. пројектуј – изгради – финансирај – посједуј – управљај – пренеси, што значи да приватни сектор пројектује, осмишљава, гради, финансира реализацију пројекта ЈПП, управља пружањем услуга и користи јавно добро, које је његово власништво одређен број година (25 година). Истеком уговореног рока, власништво над јавним добро се преноси јавном партнеру без накнаде.

Процењена вриједност инвестиције јавно-приватног партнерства

Изградња постројења за сепарацију чврстог комуналног отпада има за циљ продужење века депоније, смањење уноса отпада на депонију и увођење технологије раздвајања корисних својстава отпада.

Поред наведеног општег циља реализоваће се и неки специфични циљеви пројекта:

- контролисано одлагање смећа на депонији;
- побољшање еколошке ситуације насељених места у региону;
- смањење загађења ваздуха;
- смањење загађења површина око депоније;
- смањења опасност од експлозија, пожара и осталих ванредних догађаја;
- отварање нових радних места;
- поступање по директивама ЕУ у управљању отпадом и приближавање европским и светским стандардима;
- заштита природних ресурса коришћењем секундарних сировина;
- уштеда у енергији коришћењем секундарних сировина;
- елиминисање увоза секундарних сировина;

Очекивани исход пројекта је продужење века депоније и до 60%, као и остваривање финансијске добити од раздвајања секундарних сировина. Обавезе приватног партнера биле би да обезбједи потребна средства за реализацију овог пројекта у износу од 2.236.600 ЕУР по ценама на дан 01.02.2012. године.

Пројекат би се реализовао јавно-приватним партнерством, у свему према Закону о јавно-приватном партнерству у Републици Српској.

Обавеза јавног партнера у овом пројекту би била:

- обезбеђивање земљишта за изградњу центра са свим потребним дозволама (на основу одлука и сагласности од стране СО Бијељина);
- обезбеђивање комуналне инфраструктуре;
- довожење укупно сакупљеног отпада на третман у центар.

Процењена вредност постојећег земљишта и изграђене комуналне инфраструктуре приказана је у следећој табели:

ОБЈЕКАТ	ИЗНОС (ЕУР)
Земљиште површине 12.500,00 м ²	76.726,00
Улазно излазна зона са надстрешницом вагом, вагарском и портирском кућицом, канализацијом и септичком јамом	214.554,00
Тrafo станица БТС 630(250) и 10 КВ далековод	63.185,00
Транспортни цевовод питке воде и водоводна мрежа	135.299,00
Дренажни канали	32.282,00
Уређење и асфалтирање саобраћајнице и паркинга испред улазне капије	29.370,00
Ограда	142.040,00
УКУПНО:	693.457,00

Обавеза приватног партнера би била улагање 2.236.000 ЕУР у изградњу и опремање постројења за сепарацију чврстог комуналног отпада. Инвестиција би била садржана из три дела: грађевинског, опреме за третман отпада и механизације.

Предложеним моделом сарадње јавно предузеће и приватни партнер би делили нето добит у односу који ће бити прецизно дефинисан кроз процедуру компетитивног дијалога за избор приватног партнера за јавно-приватно партнерство.

Пројекат ће се реализовати у целости, без појединачних етапа или фаза реализације.

Закључак

Да би се кренуло у процедуру избора приватног партнера за изградњу постројења за сепарацију чврстог комуналног отпада на Регионалној санитарној депонији „Бријесница“ у Бијељини, неопходно је доношење одговарајућих одлука од стране СО Бијељина:

- Да се ЈП „ЕКО-ДЕП“-у да сагласност на покретање поступка и провођење процедуре избора приватног партнера за јавно-приватно партнерство, у складу са Законом о јавно-приватном партнерству РС,
- Да се одлуком СО Бијељина омогући приватном партнеру кориштење земљишта неопходног за изградњу постројења за сепарацију чврстог комуналног отпада за период дефинисан Законом о јавно-приватном партнерству,
- Да се приватном партнеру, у складу са позитивним законским прописима у РС издају све неопходне дозволе и сагласности, које су неопходне за рад,
- Да СО Бијељина неће издати другим субјектима дозволу за сакупљање секундарних сировина и изградњу сортирница на подручју општине Бијељина.
- Да се сав отпад прикупљен на подручју општине Бијељина доведе на Регионалну санитарну депонију „Бријесница“ и стави на располагање приватном партнеру за даљу сепарацију.

С поштовањем,

Директор ЈП „Еко-Деп“

Драгиша Марјановић

Начелник општине Бијељина прихватио је ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЈП РЕГИОНАЛНА ДЕПОНИЈА „ЕКО-ДЕП“ ДОО БИЈЕЉИНА ЗА 2011. ГОДИНУ СА ПРОГРАМОМ РАДА ЗА 2012. ГОДИНУ, те га прослеђује Скупштини општине на разматрање и усвајање.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ